Projekt

U C H W A Ł A N R …

R A D Y M I N I S T R Ó W

z dnia … 2026 r.

w sprawie przyjęcia projektu zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027

Na podstawie art. 14kca ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198 i 1846) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, przyjmuje projekt zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Rada Ministrów upoważnia ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do prowadzenia negocjacji z Komisją Europejską propozycji zmian w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 oraz do wprowadzenia w tym Planie zmian w zakresie wynikającym z przebiegu negocjacji z Komisją Europejską.

§ 3. Zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 w zakresie dotyczącym dodania nowej interwencji - ekoschematu „Niskoemisyjna produkcja bydła”, odniosą skutek po zatwierdzeniu tej zmiany przez Komisję Europejską i po wejściu w życie ustawy o zmianie ustawy o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 obejmującej zmianę w tym zakresie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Ministrów dotyczy przyjęcia projektu zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR 2023–2027”. Przyjęcie projektowanej uchwały umożliwi rozpoczęcie negocjacji proponowanych zmian PS WPR 2023–2027 z Komisją Europejską.

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 14kca ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198, z późn. zm.), projekt zmiany PS WPR 2023–2027 opracowuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi, po zasięgnięciu opinii komitetu monitorującego, o którym mowa w art. 124 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r., ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR), finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”.

Odnosząc się do zaleceń Zespołu do Spraw Programowania Prac Rządu w zakresie uwzględnienia zastrzeżenia, że projektowane rozwiązania, w szczególności dotyczące wprowadzenia ekoschematu „Niskoemisyjna produkcja bydła”, będą mogły wejść w życie po dokonaniu odpowiednich zmian ustawowych, należy podkreślić, że projektowana uchwała nie skutkuje bezpośrednim wdrożeniem tego instrumentu wsparcia. Celem uchwały jest wyłącznie przyjęcie projektu zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 oraz umożliwienie przekazania go do negocjacji i zatwierdzenia przez Komisję Europejską. Ewentualne uruchomienie nowego ekoschematu będzie możliwe dopiero po zakończeniu procedury zmiany PS WPR 2023–2027, obejmującej zatwierdzenie zmian przez Komisję Europejską oraz wejście w życie odpowiednich zmian ustawowych. W związku z tym projekt uchwały został uzupełniony o postanowienie jednoznacznie wskazujące, że skutki związane z dodaniem nowej interwencji w postaci ekoschematu „Niskoemisyjna produkcja bydła” będą mogły wystąpić dopiero po spełnieniu wskazanych warunków prawnych.

Propozycje zmian objęte projektem niniejszej uchwały zostały poddane konsultacjom oraz zaakceptowane przez Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027.

W skład Komitetu Monitorującego wchodzą przedstawiciele strony rządowej, samorządowej, organizacji pozarządowych, podmiotów wdrażających, Komisji Europejskiej, partnerów społecznych i gospodarczych, w tym m.in. przedstawiciele branżowych związków producentów rolnych, izb rolniczych, izb gospodarczych, organizacji działających na rzecz młodych rolników, organizacji pracowników i pracodawców, organizacji wspierających rozwój wsi oraz promujących włączenie społeczne, a także organizacji prośrodowiskowych i proekologicznych oraz środowisk naukowych.

Z przepisów Unii Europejskiej wynika, że każda zmiana PS WPR 2023–2027 powinna być przedmiotem opiniowania przez komitet monitorujący, w którym jest szeroka reprezentacja strony społecznej, kluczowych instytucji, instytutów oraz organów, których zakres działania ma związek ze wspólną polityką rolną, w tym kluczowych resortów.

W związku z powyższym, już na etapie opiniowania zmian przez Komitet Monitorujący *de facto* jest realizowany proces konsultacji publicznych, opiniowania i uzgadniania zmian ze wszystkimi kluczowymi partnerami. Ponadto w celu zwiększenia przejrzystości i transparentności procesu legislacyjnego dokonywanych zmian, zaopiniowane przez Komitet Monitorujący projekty zmian PS WPR 2023–2027 są także zamieszczone na stronie internetowej administrowanej przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod adresem: https://www.gov.pl/web/rolnictwo/plan-strategiczny-dla-wspolnej-polityki-rolnej-na-lata-2023-27

Celem projektu jest PS WPR 2023–2027, tak aby lepiej odpowiadał obecnym uwarunkowaniom społeczno-gospodarczym oraz potrzebom sektora rolnego. Potrzeba wprowadzenia zmian wynika z doświadczeń zdobytych podczas realizacji Planu, w szczególności z przeprowadzonych naborów wniosków oraz zgłaszanych postulatów. Proponowane rozwiązania mają zwiększyć elastyczność wsparcia oraz usprawnić realizację interwencji. Projekt przewiduje wprowadzenie nowej interwencji w formie ekoschematu „Niskoemisyjna produkcja bydła”, co jest korzystne w kontekście łagodzenia zmian klimatu (redukcji emisji metanu). Zidentyfikowano także potrzebę utworzenia nowego instrumentu wspierającego odporność gospodarstw rolnych na ryzyka związane ze zmianami klimatycznymi i sytuacją ekonomiczną. Ponadto projekt obejmuje zmiany w planie

finansowym, których celem jest lepsze dostosowanie alokacji środków finansowych do rzeczywistego zapotrzebowania oraz zapewnienie bardziej efektywnego wykorzystania dostępnych funduszy.

Proponowane zmiany w szczególności dotyczą:

1) interwencji I. 14.4 „Wsparcie gospodarstw demonstracyjnych" - moduł 2 „Wzmocnienie bazy gospodarstw demonstracyjnych" – zmiany dotyczą wysokości płatności ryczałtowej dla gospodarstw demonstracyjnych w podziale na produkcję roślinną i zwierzęcą, przy jednoczesnym uwzględnieniu inwestycji o charakterze budowlanym i niebudowlanym;
2) interwencji I.13.2 „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych" – zmiana polega na wprowadzeniu pilotażowego mechanizmu wsparcia, polegającego na możliwości realizacji programów operacyjnych przez organizacje producentów na rynku trzody chlewnej i wołowiny;
3) rozdziału 6. Plan finansowy oraz rozdziału 2.3. Plan celów końcowych – zmiany finansowe w ramach PS WPR 2023-2027 polegają na dokonaniu przesunięć budżetów poszczególnych interwencji w ramach II filaru Wspólnej Polityki Rolnej; zmiany te obejmują:

   – zmniejszenie budżetu instrumentów:

   - ✓ I.10.2 „Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej" (dotacje) (o 87 mln EUR);
   - ✓ I.10.3 „Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF" (o 18,5 mln EUR);
   - ✓ I.10.5 „Rozwój małych gospodarstw" (o 120,3 mln EUR);
   - ✓ I.10. 9 „Rozwój usług na rzecz rolnictwa i leśnictwa" (Instrumenty finansowe) (o 25 mln EUR);
   - ✓ I.10.6.1 „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości w gospodarstwie (dotacje) (o 31 mln EUR);
   - ✓ I.10.7.1 „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości – poza gospodarstwem" (dotacje) (o 59 mln EUR);
   - ✓ I.10.15 „Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń" (o 168 mln EUR);
   - ✓ I.12.1 „Dopłaty do składek ubezpieczenia zwierząt gospodarskich" (o 30 mln EUR);
   - ✓ I.12.2 „Dofinansowanie Funduszy Wzajemnościowych" (o 36 mln EUR);
   - ✓ I.13.2 „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych" (o 14 mln EUR);
   - ✓ 1.13.3 „Promowanie, informowanie i marketing dotyczący żywności wytwarzanej w ramach systemów jakości żywności" (o 17 mln EUR);
   - ✓ I.13.4 „Rozwój współpracy producentów w ramach systemów jakości żywności" (o 11 mln EUR);

– zasilenie budżetu instrumentów:
  - ✓ I.10.1.1„Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność” (dotacje) (o 15 mln EUR);
  - ✓ I.10.1.2 „Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność” (instrumenty finansowe) (o 65 mln EUR);
  - ✓ I.10.4 „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu” (o 248 mln EUR);
  - ✓ I.10.10.2 – „Infrastruktura na obszarach wiejskich oraz wdrożenie koncepcji inteligentnych wsi - Smart Village” (o 4,5 mln EUR);
  - ✓ 1.10.8 „Scalanie gruntów” (o 25,2 mln EUR);
  - ✓ I.11 „Premie dla młodych rolników” (o 165 mln EUR);
  - ✓ I.13.6 „Zobowiązania dla beneficjentów działania 9 Tworzenie grup producentów i organizacji producentów PROW 2014–2020” (o 14 mln EUR);
  - ✓ I.10.16 „Inwestycje wspierające odporność gospodarstw rolnych” (o 80 mln EUR).

4) wdrożenie nowej interwencji I 10.16 „Inwestycje wspierające odporność gospodarstw rolnych”, w ramach której planuje się realizację około 6,2 tys. operacji; planowany budżet przeznaczony na realizację tej interwencji wynosi około 80 mln EUR;
5) dodania nowej interwencji, tj. ekoschematu „Niskoemisyjna produkcja bydła”, w ramach którego wsparciem zostanie objęte około 1,53 mln DJP; szacowany roczny budżet na realizację tej interwencji wynosi około 126 mln EUR.
6) interwencji I 4.6. Ekoschemat – Dobrostan zwierząt w zakresie wariantu: dobrostanu tuczników.

Szczegółowe informacje dotyczące proponowanych zmian, zostały przedstawione w części „Ogólne informacje dotyczące wniosku o zmianę strategiczną Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027”, stanowiącego załącznik do przedmiotowego projektu uchwały.

Skutki społeczno-gospodarcze projektowanych zmian

Proponowane zmiany uwzględniają potrzebę doprecyzowania i dostosowania wybranych interwencji PS WPR 2023–2027 do aktualnej sytuacji społeczno-gospodarczej oraz potrzeb beneficjentów. Jednocześnie zmiany w planie finansowym PS WPR 2023–2027 umożliwią lepsze dostosowanie alokacji środków do rzeczywistego zapotrzebowania na wsparcie oraz bardziej efektywne wykorzystanie dostępnych funduszy. Powinno to przełożyć się na sprawniejszą realizację interwencji oraz zwiększenie dostępności wsparcia dla beneficjentów.

Wprowadzane zmiany mają również na celu zwiększenie skuteczności i efektywności oferowanej pomocy, zapewnienie płynności w finansowaniu rozwoju wsi i rolnictwa ze środków Wspólnej Polityki Rolnej, optymalizację kosztów dystrybucji funduszy oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla beneficjentów PS WPR 2023–2027.

Proponowane realokacje środków finansowych wspomogą proces wymiany pokoleniowej w rolnictwie, ponieważ możliwe stanie się objęcie wsparciem dodatkowo ok. 2,8 tys. młodych rolników, którzy rozpoczynają prowadzenie gospodarstwa rolnego. Do gospodarstw rolnych trafi strumień wsparcia dotacyjnego w kwocie ok. 0,5 mld euro (I.10.1.1, I.10.4 oraz I.11), który w połączeniu z zaangażowanymi środkami własnymi beneficjentów zwiększy poziom inwestycji i kapitalizacji gospodarstw. Zasilenie alokacji instrumentu finansowego (I.10.1.2) umożliwi wygenerowanie dodatkowej akcji kredytowej (kredyty obrotowe) w wysokości ok. 1 mld zł, co wpłynie na poprawę płynności finansowej gospodarstw rolnych. Zrealizowanie inwestycji przewidzianych w ramach I.10.16 dotyczących budowy lub przebudowy urządzeń melioracyjnych w taki sposób, aby zatrzymywały odpływ wód opadowych, pomoże ograniczyć lokalnie niekorzystne skutki suszy, które dotykają m.in. gospodarstwa rolne.

Wydatki wynikające z projektowanych zmian PS WPR 2023–2027 będą ponoszone wyłącznie w ramach środków finansowych dostępnych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (WPR), planowanych corocznie w ustawach budżetowych. Procedowane zmiany spowodują zmniejszenie o ok. 1 mln euro wysokości udziału środków budżetu państwa w ogólnej kwocie współfinansowania krajowego PS WPR 2023–2027. Zobowiązania podejmowane w wyniku wejścia w życie projektowanych zmian, finansowane ze środków Unii Europejskiej, nie będą powodowały skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt uchwały jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.